

Številka: 007-360/2018/27<sup>1</sup>

Datum: 18. 10. 2019

Ministrstvo za javno upravo izdaja na podlagi prvega odstavka 7. člena Zakona o nevladnih organizacijah (Uradni list RS št. 21/18), 207. člena Zakona o splošnem upravnem postopku (Uradni list RS, št. 24/06 – uradno prečiščeno besedilo, 105/06 – ZUS-1, 126/07, 65/08, 8/10 in 82/13) in Pravilnika o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja nevladne organizacije za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu (Uradni list RS, št. 25/19) v postopku podelitve statusa nevladne organizacije v javnem interesu, uvedenem na zahtevo ZAVODA PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR, Gosposvetska cesta 83, 2000 Maribor, ki ga zastopa Bojan Golčar, naslednjo

#### ODLOČBO

1. ZAVODU PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR, Gosposvetska cesta 83, 2000 Maribor, se podeli status nevladne organizacije v javnem interesu na področju razvoja nevladnih organizacij.

2. V postopku izdaje te odločbe posebni stroški niso nastali.

#### Obrazložitev:

ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR, Gosposvetska cesta 83, 2000 Maribor, ki ga zastopa Bojan Golčar, je dne 17. 6. 2019 na Ministrstvo za javno upravo (v nadaljnjem besedilu: ministrstvo) vložil vlogo za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področju razvoja nevladnih organizacij.

ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR je vlogi priložil:

- poročilo o delu, iz katerega je razvidno izvajanje programov, projektov in drugih aktivnosti, ki jih je ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR izvajal v javnem interesu na področju razvoja nevladnih organizacij v zadnjih dveh letih (to je v letih 2017 in 2018),
- poročilo o porabi sredstev za leti 2017 in 2018,
- program bodočega delovanja za dve leti delovanja,
- Akt o ustanovitvi zavoda PIP.

Pogoje in postopek za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu ureja Zakon o nevladnih organizacijah (Uradni list RS, št. 21/18, v nadaljnjem besedilu: ZNOrg), ki je celostno uredil podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu za vse organizacije, ne glede na njihovo pravnoorganizacijsko obliko.

Po drugem odstavku 8. člena ZNOrg mora organizacija vlogi za podelitev statusa nevladne organizacije priložiti:

- poročilo o delu, iz katerega so razvidni programi, projekti ali druge aktivnosti z navedbo pomembnejših dosežkov, ki jih je organizacija izvajala v javnem interesu na področju iz drugega odstavka 6. člena tega zakona v zadnjih dveh letih,
- dokazila o aktivnostih in pomembnejših dosežkih iz prejšnje alineje,
- poročilo o porabi sredstev za izvajanje aktivnosti iz prve alineje tega odstavka,
- sprejet program bodočega delovanja za najmanj dve leti delovanja na področju iz drugega odstavka 6. člena tega zakona, ki vsebuje redno izvajanje dejavnosti v javnem interesu.

Ministrstvo je pri pregledu dokumentacije ugotovilo, da iz priloženih dokazil ni jasno razvidno, da so sredstva zadnji dve leti pretežno uporabljali za dejavnost v javnem interesu, torej na področju razvoja nevladnih organizacij, prav tako je bil vsebinski del poročila za pretekli leti premalo podkrepjen z ustreznimi dokazili o aktivnostih in pomembnejših dosežkih, zato je ministrstvo dne 11. 7. 2019 posredovalo dopis za dopolnitev dokumentacije. ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR je dne 18. 7. 2019 dopolnil vlogo s podrobnejšim poročilom o delu za pretekli dve leti in programom bodočega delovanja za naslednji dve leti. Ministrstvo je pri pregledu dopolnitev ugotovilo, da za vsebinska poročila niso povsod priložena ustrezna dokazila, ter da iz priloženih dokazil ne izhaja jasno, kdaj so bile določeni dogodki izvedeni, zato je ministrstvo z dopisom št. št. 007-360/2018/264, z dne 17. 9. 2019, pozvalo ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR k ponovni dopolnitvi vloge. Dne 20. 9. 2019 je ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR vlogo dopolnil.

Ugotovljeno je bilo, da je vloga ZAVODA PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR, po posredovanih dopolnitvah dne 18. 7. 2019 in 20. 9. 2019, popolna.

Ministrstvo si je v postopku podelitve statusa nevladne organizacije v javnem interesu na področju razvoja nevladnih organizacij, skladno s tretjim odstavkom 8. člena ZNOrg, iz uradnih evidenc pridobilo naslednje podatke:

- dopis Finančne uprave RS, da zoper ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR ni bila pravnomočno izrečena sankcija globe za hujši davčni prekršek ali prekršek, katerega narava je posebno huda (št. DT 0211-63276/2019-2 z dne 31. 7. 2019),
- podatek, da nad ZAVODOM PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR ni začel stečajni postopek ali postopek likvidacije (razviden iz spletnih strani Agencije RS za javnopravne evidence in storitve - AJPES),
- dopis Ministrstva za pravosodje, da ZAVODU PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR ni bila izrečena kazenska sankcija (št. 71010-172319/2019-2 z dne 23. 7. 2019).

V postopku je bilo treba najprej ugotoviti, ali je ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR nevladna organizacija, kot jo določa 2. člen ZNOrg. Ta v prvem odstavku določa, da je nevladna organizacija tista organizacija, ki izpolnjuje naslednje pogoje:

- je pravna oseba zasebnega prava s sedežem v Republiki Sloveniji,
- ustanovile so jo izključno domače ali tuje fizične ali pravne osebe zasebnega prava,

- je nepridobitna<sup>1</sup>,
- je neprofitna<sup>2</sup>,
- je neodvisna od drugih subjektov<sup>3</sup>,
- ni organizirana kot politična stranka, cerkev ali druga verska skupnost, sindikat ali zbornica.

V skladu s 3. členom Akta o ustanovitvi ZAVODA PIP (v nadaljnjem besedilu: akt o ustanovitvi) je ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR pravna oseba zasebnega prava s sedežem v Mariboru, Gosposvetska cesta 83.

Iz določbe 3. člena akta o ustanovitvi nadalje izhaja, da je ustanovitelj zavoda Študentska organizacija Univerze v Mariboru. Skladno s tretjim odstavkom 2. člena ZNOrg je nevladna organizacija lahko tudi organizacija, ki jo je ustanovila študentska organizacija po Zakonu o skupnosti študentov. V 1. členu akta o ustanovitvi je določeno, da Študentska organizacija Univerze v Mariboru s tem aktom na podlagi Zakona o zavodih (Uradni list RS, št. 12/91, 8/96, 36/00 – ZPDZC in 127/06 – ZJZP) ustanovi neprofiten zavod za opravljanje dejavnosti s področja pravnega svetovanja in pravne pomoči, mladinskega sektorja, svetovanja potrošnikom, alternativnega reševanja sporov, informiranja in razvoja nevladnih organizacij. Iz 18. člena akta o ustanovitvi izhaja, da zavod uporablja presežek nad odhodki, ki jih doseže pri opravljanju svoje dejavnosti, le za razvoj in širitev dejavnosti. Zavod v primeru prenehanja, po poravnavi vseh obveznosti, prenese premoženje na drugo nevladno organizacijo z enakim ali podobnim namenom ali nepridobitno pravno osebo javnega prava. V 6. členu akta o ustanovitvi je določeno, da ima zavod naslednje organe: Svet zavoda, Strokovni svet in Direktorja. Iz 7. člena akta o ustanovitvi nadalje izhaja, da ima svet zavoda pet članov, enega predstavnika ustanovitelja, dva predstavnika delavcev in sodelavcev ter dva predstavnika zainteresirane javnosti oziroma uporabnikov. Direktor zavoda je skladno z 10. členom akta o ustanovitvi poslovodni organ zavoda, ki ga imenuje in razrešuje Svet zavoda z razpisom. Iz določb 12. člena akta o ustanovitvi izhaja, da ima strokovni svet kot strokovni organ zavoda pet članov. Člane imenuje Svet zavoda na predlog direktorja ali članov Sveta zavoda izmed priznanih strokovnjakov – tri člane s področja prava, enega člana s področja odnosov z javnostmi ali informiranja in enega člana s področja psihologije.

Iz navedenega izhaja, da je ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR nevladna organizacija, kot to določa 2. člen ZNOrg.

Po prvem odstavku 6. člena ZNOrg se nevladni organizaciji podeli status nevladne organizacije v javnem interesu na določenem področju, če njeno delovanje na tem področju presega interese njenih ustanoviteljev oziroma njenih članov in če je splošno koristno, ter če izpolnjuje naslednje pogoje, določene v četrtem odstavku 6. člena ZNOrg:

1 Po 3. členu ZNOrg je nepridobitna tista organizacija, ki se na podlagi zakona ne ustanovi z namenom opravljanja pridobitne dejavnosti ali z namenom pridobivanja dobička ali z namenom razvoja, olajševanja ali pospeševanja pridobitne dejavnosti svojih ustanoviteljev ali članov.

2 Po 4. členu ZNOrg je neprofitna tista organizacija, ki na podlagi zakona ali akta, v katerem je določila svoj namen, dejavnosti in način upravljanja (v nadaljnjem besedilu: ustanovitveni akt) dobiček ali presežek prihodkov nad odhodki uporablja izključno za doseganje svojega namena ali ciljev, svojega premoženja ne deli med ustanovitelje, člane ali druge osebe in se v primeru prenehanja, po poravnavi vseh obveznosti, njeno premoženje prenese na drugo nevladno organizacijo z enakim ali podobnim namenom ali nepridobitno pravno osebo javnega prava.

3 Po 5. členu je organizacija neodvisna od drugih subjektov, če imajo predstavniki države, samoupravnih lokalnih skupnosti, drugih oseb javnega prava, nosilcev javnih pooblastil, mednarodnih medvladnih organizacij, političnih strank, sindikatov, zbornic in gospodarskih družb, ter fizične osebe, ki na trgu samostojno opravljajo pridobitno dejavnost, ali predstavniki drugih oseb, ki niso nepridobitne, v njenem poslovodnem organu, organu upravljanja ali organu nadzora skupaj manj kot četrtno glasov

- njeni člani, če gre za člansko organizacijo, niso pravne osebe javnega prava,
- ima dejavnost, ki je v javnem interesu, opredeljeno v ustanovitvenem aktu,
- deluje najmanj dve leti pred vložitvijo vloge za podelitev statusa,
- lahko izkaže pomembnejše dosežke svojega delovanja na področju iz drugega odstavka tega člena v zadnjih dveh letih pred vložitvijo vloge,
- zadnji dve leti pred vložitvijo vloge je sredstva pretežno uporabljala za opravljanje dejavnosti v javnem interesu na področju iz drugega odstavka tega člena in je redno izvajala programe, projekte ali druge aktivnosti za uresničevanje namena in ciljev, ki so v javnem interesu,
- ima izdelan najmanj dvoletni program bodočega delovanja na področju iz drugega odstavka tega člena, ki vsebuje redno izvajanje dejavnosti v javnem interesu,
- ji ni bila pravnomočno izrečena sankcija globe za hujši davčni prekršek ali prekršek, katerega narava je posebno huda, in ni bila pravnomočno obsojena zaradi kaznivega dejanja,
- nad njo ni začel stečajni postopek ali postopek likvidacije in
- druge pogoje, če tako določa zakon.

Pravilnik o določitvi kriterijev za izkazovanje pomembnejših dosežkov delovanja nevladne organizacije za podelitev statusa nevladne organizacije v javnem interesu (Uradni list RS, št. 25/19, v nadaljnjem besedilu: pravilnik) v 1. členu določa, da se lahko nevladni organizaciji, ki izkaže pomembnejše dosežke delovanja, podeli status nevladne organizacije v javnem interesu na področju razvoja nevladnih organizacij. Po 2. členu tega pravilnika nevladna organizacija izkaže pomembnejše dosežke svojega delovanja, če izpolnjuje najmanj tri kriterije iz 3. člena tega pravilnika tako, da dosega izstopajoč rezultat, neposredno učinkuje na razvoj področja, na katerem deluje in so njene dejavnosti po kakovosti primerljive z dejavnostmi državnega organa, organa samoupravne lokalne skupnosti ali javnega zavoda ali takšno dejavnost dopolnjuje. Skladno s 3. členom pravilnika so kriteriji za izkazovanje pomembnejših dosežkov naslednji:

- širjenje strokovnega znanja in promocija področja, na katerem deluje, predvsem z izdajo ali objavo strokovnih člankov, strokovnih publikacij ali z organiziranjem izobraževanj, posvetov, kongresov, seminarjev ali drugih oblik strokovnih srečanj na nacionalni ali mednarodni ravni,
- prejem priznanja ali nagrade na lokalni, državni ali mednarodni ravni za delo na področju, na katerem deluje,
- aktivno sodelovanje z drugimi strokovnimi organizacijami, ki izvajajo sorodne aktivnosti z namenom izmenjave izkušenj in dobrih praks ter razvoja strokovnega dela na področju, na katerem deluje,
- proaktivno sodelovanje s pristojnimi organi z namenom reševanja vprašanj na področju, na katerem deluje,
- sodelovanje pri sistemskem razvoju prostovoljstva, usposabljanje mentorjev in koordinatorjev prostovoljcev in promocija prostovoljskega dela in
- izvajanje drugih aktivnosti, ki pomembno prispevajo k razvoju področja, na katerem deluje.

Iz akta o ustanovitvi izhaja, da ima ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR dejavnost, ki je v javnem interesu, opredeljeno v aktu o ustanovitvi. V 1. členu akta o ustanovitvi je določeno, da je zavod ustanovljen za opravljanje dejavnosti s področja:

- pravnega svetovanja in pravne pomoči,
- mladinskega sektorja,
- svetovanja potrošnikom,
- alternativnega reševanja sporov,
- informiranja nevladnih organizacij in
- razvoja nevladnih organizacij.

Iz poročil in uradnih evidenc je razvidno, da ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR deluje več kot dve leti in je sredstva zadnji dve leti pred vložitvijo vloge pretežno uporabljal za opravljanje dejavnosti v javnem interesu na področju razvoja nevladnih organizacij in je redno izvajal programe, projekte ali druge aktivnosti za uresničevanje namena in ciljev, ki so v javnem interesu.

Iz poročil o delu, iz katerih so razvidni pomembnejši dosežki delovanja na področju razvoja nevladnih organizacij v zadnjih dveh letih, je razvidno, da ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR:

- širi strokovno znanje in promovira področje, na katerem deluje, predvsem z izdajo ali objavo strokovnih člankov, strokovnih publikacij ali z organiziranjem izobraževanj, posvetov, kongresov, seminarjev ali drugih oblik strokovnih srečanj na nacionalni ali mednarodni ravni (izvajanje mentorstev, svetovanj in izobraževanj za nevladne organizacije – v preteklih dveh letih so zagotavljali mentorstvo 33 podravske nevladne organizacij, od katerih so bile nekatere vključene v obsežnejši program krepitve in razvoja novih storitev, organizirali so delavnice za nevladne delavnice za nevladne organizacije kot so »Uvod v standard kakovosti in organizacijski razvoj«, »Strateški fundraising«, »Digitalni prodajni procesi«, »Mala šola občinskega proračuna za nevladne organizacije«, »Zagovorništvo za NVO«, »Uporaba družbenih omrežij za promocijo in oglaševanje NVO«, informiranje in promocija nevladnih organizacij – od leta 2008 sodelujejo s časopisnim podjetjem Večer in pripravljajo ter izdajajo tiskano prilogo Nevladna, ki je distribuirana v nakladi 25 000 izvodov, priloga izšla tudi v letih 2017 in 2018, E-novice pošiljajo mesečno na 370 elektronskih naslovov, Facebook objave, priprava strokovnih publikacij);

- aktivno sodeluje z drugimi strokovnimi organizacijami, ki izvajajo sorodne aktivnosti z namenom izmenjave izkušenj in dobrih praks ter razvoja strokovnega dela na področju, na katerem deluje (sodelovanje v SNPO, neformalno združenje podpornih organizacij /ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR od leta 2008 deluje kot Regionalno stičišče NVO Podravja/, skupne akcije in kampanje za promocijo in krepitev NVO – priprava in izvedba zagovorniške kampanje »Šola za Župane« pred lokalnimi volitvami 2018, spremljanje in priprava predlogov sprememb izvajanja programa CLLD in delovanja LAS, akcije za večje vključevanje NVO in javnosti v procese odločanja na lokalni ravni, izboljšave občinskih javnih razpisov, sodelovanje z Zavodom center za informiranje, sodelovanje in razvoj nevladnih organizacij /CNVOS/- sodelujejo pri vsakoletni raziskavi NGO Sustainability Index o razvoju NVO v Sloveniji, sodelovanje s Skupnostjo občin Slovenije za razvoj sodelovanja med občinami in NVO, so partner v projektu SocioLab, ki povezuje podporne organizacije s področja socialnega podjetništva in razvojne agencije v ekosistem podpornega okolja za socialno ekonomijo, so aktivni član strateške delovne skupine za participativni proračun pri Skupnosti občin Slovenije, so partner CNVOS in Društvu DGNP iz Novega mesta kot organ upravljanja Norveškega mehanizma za podporo razvoju civilne družbe v Sloveniji, sodelovanje z vsebinskimi mrežami, predvsem IPOP in ASOCIACIJA pri krepitvi lokalnih nevladnih organizacij ter spodbujanje sodelovanja med nevladnimi organizacijami in občinami ter zagotavljanja strokovnih podlag za lokalne izzive),

- proaktivno sodeluje s pristojnimi organi z namenom reševanja vprašanj na področju, na katerem deluje (aktivno članstvo v Svetu Vlade za spodbujanje razvoja prostovoljstva, prostovoljskih in nevladnih organizacij, članstvo v komisiji za razvoj nevladnih organizacij v Mestni občini Maribor, predstavnik nevladnih organizacij v razvojnem svetu Podravske regije, v sodelovanju z občino Hoče-Slivnica in tamkajšnjimi nevladnimi organizacijami so izvedli prenovno javnih razpisov za nevladne organizacije),

- izvaja druge aktivnosti, ki pomembno prispevajo k razvoju področja, na katerem deluje (izvajanje programa Europe Direct – *Informacijska točka Europe Direct Podravje*).

Po prvem odstavku 6. člena ZNOrg se nevladni organizaciji podeli status nevladne organizacije v javnem interesu na določenem področju, če njeno delovanje na tem področju presega interese njenih ustanoviteljev oziroma njenih članov in če je splošno koristno.

Iz poročil je razvidno, da ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR izkazuje pomembnejše dosežke svojega delovanja na področju razvoja nevladnih organizacij v zadnjih dveh letih pred vložitvijo vloge, ter da njegovo delovanje presega interese njegovih ustanoviteljev in je splošno koristno.

Iz programa bodočega delovanja ZAVODA PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR za leti 2019 in 2020 izhaja, da bodo nadaljevali z delom na področju razvoja nevladnih organizacij. Zagotavljali bodo informacijske, svetovalne, izobraževalne in druge podporne storitve za nevladne organizacije ter aktivno sodelovali z drugimi strokovnimi organizacijami.

Po proučitvi vloge in predložene dokumentacije ter v skladu s tretjim odstavkom 8. člena ZNOrg po uradni dolžnosti pridobljene dokumentacije ministristvo ugotavlja, da so izpolnjeni tudi vsi pogoji iz četrtega odstavka 6. člena ZNOrg, da se ZAVODU PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR podeli status nevladne organizacije v javnem interesu na področju razvoja nevladnih organizacij.

Glede na navedeno ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR izpolnjuje pogoje za pridobitev statusa nevladne organizacije na področju razvoja nevladnih organizacij, zato je ministristvo odločilo, kot je navedeno v 1. točki izreka te odločbe.

Organ, ki odloča o zadevi, je na podlagi prvega odstavka 118. člena ZUP dolžan odločiti tudi o stroških postopka. V predmetnem postopku posebni stroški niso nastali, zato je ministristvo odločilo, kot izhaja iz 2. točke izreka te odločbe.

#### **POUK O PRAVNEM SREDSTVU:**

Zoper to odločbo je dovoljena pritožba na Vlado Republike Slovenije v 15 dneh od njene vročitve. Pritožba se vložijo pri Ministrstvu za javno upravo, Tržaška 21, 1000 Ljubljana.

Špela Turk  
sekretarka



Vročiti:

- ZAVOD PIP - PRAVNI IN INFORMACIJSKI CENTER MARIBOR, Gosposvetska cesta 83, 2000 Maribor - vročitev po ZUP-u